

ANDRÉ MAURIN

200

DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS

TRADUCCIÓN DE
JULIO BUSTILLOS



EDITORIAL
P O R R Ú A
AV. REPÚBLICA
ARGENTINA, 15

UNIVERSIDAD
NACIONAL
AUTÓNOMA
DE MÉXICO



MÉXICO, 2004

CONTENIDO

Presentación	XV
Abreviaturas	XVII

PRIMERA PARTE

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO

LA ADMINISTRACIÓN

I. Generalidades	3
1. Los órganos	3
2. Las funciones	3
3. La evolución	5
II. La administración del Estado	7
1. Los servicios centrales del Estado	7
2. Los servicios locales del Estado	8
III. La administración local	10
1. La región	10
2. El departamento	15
3. El municipio	21
IV. Bibliografía	33

CAPÍTULO SEGUNDO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Características	35
1. Es un derecho autónomo	35
2. Un derecho no codificado	36
3. Un derecho pretoriano	36

II. La evolución	37
1. La idea del poder público: fundamento del derecho administrativo	37
2. La noción de servicio público: criterio del derecho administrativo	38
3. Las nuevas orientaciones	38
III. Bibliografía	39

CAPÍTULO TERCERO

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. Las fuentes de la legalidad	41
1. La Constitución	41
2. Los tratados internacionales	42
3. Las leyes	43
4. Los principios generales del derecho	43
5. Los reglamentos	46
6. La jurisprudencia	48
II. La aplicación del principio de legalidad	52
1. El poder discrecional y competencia vinculada	52
2. Las circunstancias excepcionales	53
III. El control de la legalidad	55
1. Los recursos administrativos	55
2. El recurso en los procedimientos no jurisdiccionales	55
3. Los recursos jurisdiccionales	59
IV. Bibliografía	59

CAPÍTULO CUARTO

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Las características generales de los actos administrativos	61
1. La diversidad de los actos unilaterales	62
2. Las medidas internas en la administración	63
3. El poder reglamentario	67
II. El régimen jurídico de los actos administrativos	71
1. La elaboración de los actos administrativos	71
2. La ejecución de los actos administrativos	77
III. Bibliografía	82

CAPÍTULO QUINTO

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Los criterios.....	84
1. Los contratos administrativos por determinación de la ley	84
2. Los criterios jurisprudenciales	85
3. Los criterios orgánicos.....	86
II. La formación de los contratos administrativos	87
1. Las autoridades competentes en materia de realización de contratos	87
2. Los modos de otorgamiento de los contratos	88
3. La forma de los contratos administrativos	90
III. La ejecución de los contratos administrativos.....	91
1. Las prerrogativas de la administración	91
2. Los derechos del cocontratante	92
IV. Bibliografía	94

CAPÍTULO SEXTO

EL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO

I. Las características generales.....	95
1. Los elementos constitutivos del establecimiento público ..	95
2. Las diferentes formas de establecimientos públicos.....	97
II. El régimen jurídico de los establecimientos públicos	101
1. La creación de los establecimientos públicos.....	101
2. Los órganos y el personal de los establecimientos públicos ..	101
3. La gestión financiera y contable	102
III. Bibliografía	102

CAPÍTULO SÉPTIMO

LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA

I. La policía administrativa	103
1. Generalidades	103
2. Las autoridades de la policía	104
3. Las medidas de policía	107

II. Los servicios públicos	108
1. El funcionamiento de los servicios públicos	108
2. El régimen jurídico de los servicios públicos	112
III. Bibliografía	115

CAPÍTULO OCTAVO

LA RESPONSABILIDAD DEL PODER PÚBLICO

I. La responsabilidad de los funcionarios públicos	118
1. La responsabilidad de los funcionarios públicos respecto a los administrados	118
2. La responsabilidad de los funcionarios públicos para con la administración	120
II. La responsabilidad de la administración	123
1. El hecho perjudicial	124
2. El perjuicio reparable	133
3. La imputabilidad	134
4. La reparación	136
III. Bibliografía	137

CAPÍTULO NOVENO

EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN

I. La dualidad de jurisdicciones	139
1. Histórica	139
2. Ámbito	140
3. Balance	140
4. Algunas definiciones previas	141
II. Las diferentes jurisdicciones administrativas	142
1. El Consejo de Estado	142
2. Las Cortes administrativas de apelación	147
3. Los tribunales administrativos	149
4. Las jurisdicciones administrativas especializadas	154
III. La competencia del juez administrativo	156
El Reglamento de Conflictos de Competencia: el Tribunal de Conflictos	157

IV. El procedimiento contencioso	165
1. Las características generales del procedimiento	165
2. El inicio del procedimiento	166
3. El desarrollo del proceso	169
4. Las vías de los recursos	173
5. La ejecución de la cosa juzgada	175
V. Los diferentes recursos	180
1. Los procedimientos de urgencia	180
2. El recurso por exceso de poder	185
3. Lo contencioso de plena jurisdicción (o pleno contencioso)	191
4. El contencioso para la interpretación	193
5. El contencioso para la apreciación de validez (o de la legalidad)	194
6. El contencioso para la represión (o para la persecución)	194
VI. Bibliografía	194

SEGUNDA PARTE

LA FUNCIÓN DE LA REPÚBLICA

CAPÍTULO PRIMERO

LA HISTORIA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Antiguo régimen	199
II. La Revolución	199
III. Napoleón y el Imperio	200
IV. La Restauración (1814-1815, 1815-1830) y la monarquía de Julio (1830-1848)	200
V. La Tercera República (1871-1940)	200
VI. La Cuarta República (1944-1958)	201
VII. La Quinta República (1958...)	202

CAPÍTULO SEGUNDO

GENERALIDADES: LOS HOMBRES Y LAS INSTITUCIONES

I. El personal	205
1. Los agentes públicos no funcionarios	205
2. Los funcionarios públicos	209

II. Las instituciones	210
1. Los órganos de la función pública	210
2. La estructura de la función pública	215

CAPÍTULO TERCERO

EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Las condiciones de admisión	219
1. El principio de igualdad de admisibilidad a puestos públicos .	219
2. Las condiciones estatutarias	223
II. El reclutamiento	229
1. El reclutamiento por concurso	230
2. Los modos de reclutamiento diversos a los concursos	239
III. El nombramiento	240
1. Las autoridades competentes para hacer nombramientos .	240
2. El pronunciamiento del nombramiento	241
3. Los efectos del nombramiento	242

CAPÍTULO CUARTO

LA CARRERA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. Las posiciones del funcionario	243
1. La posición normal: la actividad (artículo 33, Ley del 11 de enero de 1984)	243
2. Las posiciones excepcionales	244
II. La anotación y el ascenso	247
1. La anotación (artículo 17, Ley del 13 de julio de 1983; de- creto 59-308 del 14 de febrero de 1959 reformado	247
2. El ascenso	249
III. Los derechos y obligaciones de los funcionarios	250
1. Los derechos de los funcionarios	250
2. Las obligaciones de los funcionarios	265
IV. El régimen disciplinario	270
1. La falta disciplinaria	270
2. El procedimiento disciplinario	272
3. La sanción disciplinaria	275

CAPÍTULO QUINTO

LA SEPARACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

I. La separación voluntaria de la función pública	279
1. La dimisión	279
2. El abandono del puesto	280
II. La separación involuntaria de la función pública	281
1. La revocación	281
2. El licenciamiento	281
III. La separación legal de la función pública: el retiro	281
1. Las condiciones del pase al retiro	282
2. Los efectos del pase al retiro	283
3. Vía de recurso	285
IV. Bibliografía	286